



United Nations Statistics Division

Статистический отдел ООН

Международные стандарты для системы статистики естественного движения населения и Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности

Срджан Мркич
Статистический Отдел Организации Объединенных Наций

**Workshop on Vital Statistics for North and Central Asian Countries
Bishkek, Kyrgyzstan, 7 – 11 October 2019**

Семинар по статистике естественного движения населения для стран Северной и Центральной Азии
7-11 октября 2019, Бишкек, Кыргызстан



Определение

Статистика естественного движения населения представляет собой сбор статистики о жизненных событиях в течение жизни человека, а также соответствующих характеристик самих событий и соответствующих лиц.

- ❑ Vital statistics constitute the collection of statistics on vital events in a lifetime of a person as well as relevant characteristics of the events themselves and of the persons(s) concerned

- ❑ For statistical purposes vital events refer to life and death of the individuals as well as their family and civil status

В статистических целях акты гражданского состояния относятся к жизни и смерти людей, а также их семье и гражданскому состоянию.



Применение статистики естественного движения населения

- Знание численности и особенностей населения – необходимое условие для социально-экономического планирования и принятия обоснованных решений
- Программы мониторинга в области здравоохранения, социального обеспечения, планирования семьи, охраны материнства и детства, образования, питания ...
- Оценка численности и роста населения
 - Особое внимание уделяется малым сферам
- Использование при осуществлении и оценке успешности программ
 - Смертность
 - Живорождения по весу и по месту возникновения
 - Возраст матери с точки зрения программ планирования семьи
 - Фертильность
 - Использование при разработке показателей развития



Статистика естественного движения населения и ЦУР

3.1.1 Показатель материнской смертности

3.1.2 Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении

3.2.1 Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет

3.2.2 Показатель неонатальной смертности

3.4.1 Показатели смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета или хронического респираторного заболевания

3.4.2 Уровень смертности от самоубийств

3.6.1 Смертность в результате дорожно-транспортного травматизма

3.7.2 Коэффициент рождаемости среди подростков (в возрасте 10-14 лет; в возрасте 15-19 лет) на 1000 женщин в этой возрастной группе

Данные, полученные из регистров регистрации актов гражданского состояния и населения, поддерживают измерение более 60 показателей ЦУР



Акты гражданского состояния-Принципы и рекомендации ООН

- Акты гражданского состояния в узком смысле
 - Живорождения
 - Смерти, включая смерть плода
- Двойственные события - происходящие одновременно в жизни двух лиц, которые не могут повториться в жизни любого человека без предшествующего изменения
 - Брак (юридическое партнерство, в соответствующих случаях)
 - Разводы (юридическое расторжение партнерства, в соответствующих случаях)
 - Аннулирование
 - Судебное разлучение
- Вертикальные семейные события с участием потомка
 - Усыновление
 - Легитимация
 - Официальное признание



Обсуждение и рекомендации

Оригинальная версия 1953 года

- ❑ система статистики естественного движения населения была определена как включающая юридическую регистрацию, статистический учет и отчетность о событиях, а также сбор, обобщение, анализ, представление и распространение статистических данных, касающихся актов гражданского состояния, которые, в свою очередь, включают живорождение, смерть, смерть плода, браки, разводы, усыновление, узаконивание, признание, аннулирование и юридическое разделение
- ❑ по существу регистрация актов гражданского состояния была определена как часть системы статистики естественного движения населения



Обсуждение и рекомендации

Первая редакция - 1973 год

- ❑ система статистики естественного движения населения, независимо от того, как она организована, определяется как общий процесс (а) сбора путем регистрации, подсчета или косвенной оценки информации о частоте возникновения определенных актов гражданского состояния, а также характеристиках самих событий и заинтересованного лица (лиц) и (б) составление, анализ, оценка, представление и распространение этих данных в статистической форме
- ❑ введение перечисления и косвенной оценки-признание реальности отсутствия регистрации актов гражданского состояния во многих странах



Обсуждение и рекомендации

Вторая редакция - 2001 год

- система статистики естественного движения населения как совокупный процесс (а) сбора информации путем регистрации актов гражданского состояния или перечисления о частоте наступления определенных и определенных актов гражданского состояния, а также соответствующих характеристиках самого события и лиц или соответствующих лиц, и (б) сбора, обработки, анализа, оценки, представления и распространения этих данных в статистической форме
- опущены косвенные оценки - как *специальные*, так и временные методы



Обсуждение и рекомендации

Третья редакция - 2015 год

- В контексте определения системы как совокупности взаимодействующих или независимых компонентов, образующих единое целое, и для целей, для которых должны применяться эти принципы и рекомендации, компонентами системы статистики естественного движения населения являются: а) правовое оформление, б) статистическая отчетность и в) сбор, обобщение и распространение статистических данных, касающихся актов гражданского состояния

- Сосредоточение на регистрации актов гражданского состояния, начиная с 1953 года



Определение системы статистики естественного движения населения


- ❑ Система-совокупность взаимодействующих или независимых компонентов, образующих единое целое
 - ❑ Правовое оформление
 - ❑ Статистическая отчетность
 - ❑ Сбор, обобщение и распространение статистических данных, касающихся актов гражданского состояния



Расширение области охвата-управление идентификационной информацией

TARGET 16-9

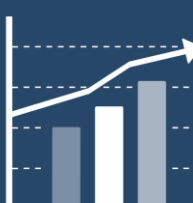
16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS



PROVIDE UNIVERSAL LEGAL IDENTITY

TARGET 17-19

17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS



SYSTEMIC ISSUES

FURTHER DEVELOP MEASUREMENTS OF PROGRESS

Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности: *Выполнить обещание «Не оставлять»*





Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности

- ❑ Каждый человек имеет право быть признанным в качестве гражданина перед законом, как это закреплено в статье 6 Всеобщей Декларации Прав Человека и ряде международных договоров по правам человека
- ❑ Для решения этой проблемы в Повестке дня в области Устойчивого Развития на период до 2030 года была установлена цель ЦУР 16.9-правовая идентичность для всех, включая регистрацию рождения
- ❑ Регистрация актов гражданского состояния устанавливает существование лица в соответствии с законом и имеет основополагающее значение для предоставления правовой идентичности
 - ❑ Она признана в качестве основного источника для подготовки всеобъемлющих, регулярных и надежных данных о статистике естественного движения населения
- ❑ В целях расширения охвата регистрацией актов гражданского состояния во всем мире повестка дня в Области Устойчивого Развития на период до 2030 года установила показатель ЦУР 17.19.2-доля стран, достигших 100% регистрации рождения и 80% регистрации смерти



Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности

- ❑ Определение правосубъектности
 - ❑ Правосубъектность определяется как основные характеристики личности физического лица, например имя, пол, место и дата рождения, присвоенные посредством регистрации и выдачи свидетельства уполномоченным органом по регистрации актов гражданского состояния после рождения. В отсутствие регистрации рождения статус юридического лица может быть предоставлен юридически признанным органом по идентификации; эта система должна быть связана с системой регистрации актов гражданского состояния для обеспечения целостного подхода к правосубъектности от рождения до смерти. Правосубъектность аннулируется путем выдачи свидетельства о смерти органом записи актов гражданского состояния при регистрации смерти.
 - ❑ В отношении беженцев государства-члены несут главную ответственность за выдачу документов, удостоверяющих личность. Выдача беженцам документов, удостоверяющих их личность, может также осуществляться международно признанным и уполномоченным органом

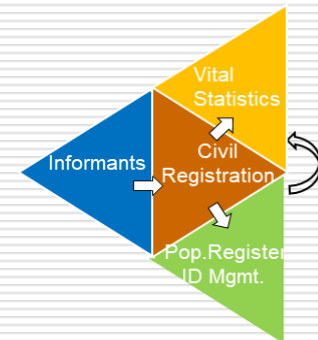
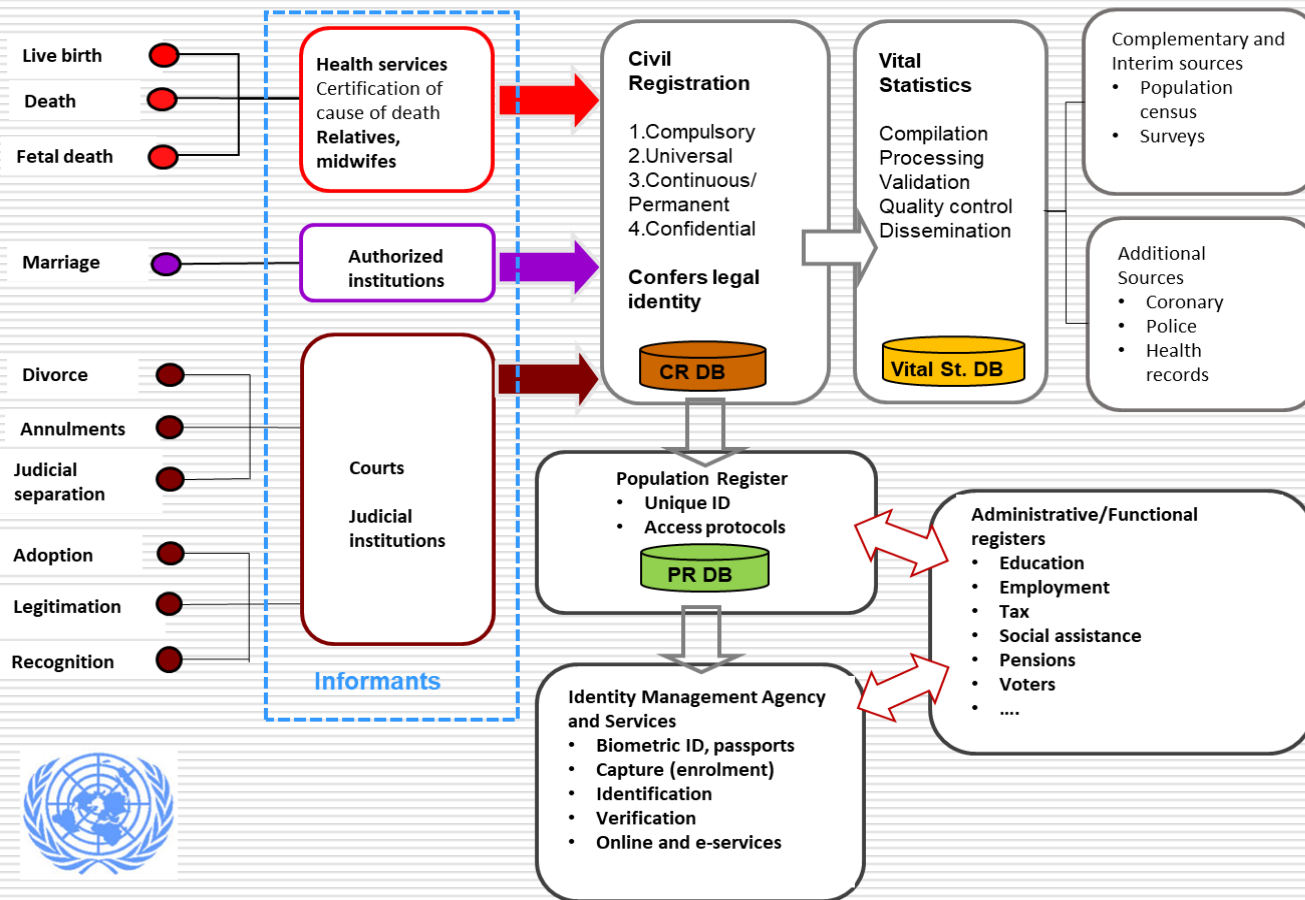


Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности

- ❑ Определение регистрации актов гражданского состояния
 - ❑ Регистрация актов гражданского состояния определяется как непрерывная, постоянная, обязательная и универсальная регистрация событий и характеристик актов гражданского состояния, относящихся к населению, как это предусмотрено декретом или постановлением в соответствии с требованиями законодательства в каждой стране
 - ❑ Основная цель-установить документы и юридические доказательства наступления актов гражданского состояния
- ❑ Определение доказательства правосубъектности
 - ❑ Документ, удостоверяющий личность, - это удостоверение личности, например свидетельство о рождении, удостоверение личности или удостоверение личности в цифровом виде, признанное в качестве документа, удостоверяющего личность в соответствии с национальным законодательством



Civil Registration, Vital Statistics and Identity Management System



Simplified flow

This model represents a holistic approach to civil registration, vital statistics and identity management recommended by the United Nations, adapted from the United Nations *Principles and Recommendations for a Vital Statistics System, Revision 3*; it can be adjusted to national circumstances and governing structures as necessary.





Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности

- Повестка дня ООН в области правосубъектности включает целостный подход к полной регистрации актов гражданского состояния и универсальной регистрации всех актов гражданского состояния, подготовке демографической статистики, созданию и ведению систем учета населения и аппарата управления идентификационной информацией от рождения до смерти, и должна быть обеспечена полная совместимость между этими функциями одновременно в соответствии с международными стандартами и рекомендациями. Все государства-члены должны принять и осуществлять эту повестку дня в качестве систематического и постоянного механизма обеспечения правосубъектности для всех.



Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности

- ❑ Эта модель внедряется и реализуется в ряде стран, применяя целостный подход к этому процессу путем увязки
 - ❑ **Функция регистрации актов гражданского состояния**, которая отличается тем, что ее процедуры выдачи судебных заявок, связанных с гражданским статусом физических лиц, требуют надлежащих и точных протоколов. Создание и ведение систем учета населения в этой модели идут рука об руку с функцией регистрации актов гражданского состояния
 - ❑ **Функция статистики естественного движения населения** остается за национальным статистическим органом, который отвечает за регулярную подготовку статистики естественного движения населения на основе записей, представленных регистром населения или органом регистрации актов гражданского состояния.
 - ❑ **Функция управления идентификационной информацией** прочно интегрирована путем доступа к системам учета населения и выдачи биометрических учетных данных личности в разные моменты жизни человека



Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности

- ❑ Эта целостная модель устанавливает механизм предоставления правосубъектности всем на постоянной, универсальной и всеобъемлющей основе-от рождения до смерти.
 - ❑ Это основывается на функциональной совместимости системы для обеспечения доступа ко всем услугам эффективным и равным образом и разработки других регистров для различных целей с использованием одних и тех же определений, классификаций и общей методологии.
- ❑ Странам настоятельно рекомендуется принять это продолжительное решение, предусматривающее одновременное создание систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, а также систем управления идентификационной информацией на основе уникальных законодательных основ и общей методологии



Повестка дня Организации Объединенных Наций в области правосубъектности

- ❑ Государствам-членам следует принять и применять целостный подход к:
 - ❑ всеобщей регистрации всех актов гражданского состояния;
 - ❑ производству регулярной, надежной, точной и охватывающей малые области статистики естественного движения населения;
 - ❑ создание и ведение систем учета населения и аппарата управления идентификационной информацией от рождения до смерти при обеспечении конфиденциальности и защиты индивидуальных записей
- ❑ В соответствии с международными стандартами и рекомендациями должна быть обеспечена полная совместимость между этими функциями одновременно



Методологические основы Организации Объединенных Наций

- ❑ Принципы и рекомендации для системы статистики естественного движения населения, третье пересмотренное издание, Организация Объединенных Наций, 2014 год
 - ❑ Определение, концепции и применение статистики естественного движения населения
 - ❑ Руководящие принципы системы статистики естественного движения населения
 - ❑ Задачи и темы для обсуждения
 - ❑ Составление и обработка статистики естественного движения населения
 - ❑ Представление результатов и их распространение

 - ❑ Регистрация актов гражданского состояния
 - ❑ Использование систем учета населения
 - ❑ Роль учреждений здравоохранения
 - ❑ Перепись и обследования

 - ❑ Гарантия качества
 - ❑ Рекомендуемые стратегии
-



Методологические основы Организации Объединенных Наций

- ❑ «Справочник по системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения: Управление, производственная деятельность и техническое обслуживание. Первое пересмотренное издание». Организация Объединенных Наций, 2018 год
 - ❑ Институциональные механизмы регистрации актов гражданского состояния и взаимодействие с системой статистики естественного движения населения
 - ❑ Регистрация актов гражданского состояния: оперативные функции и деятельность
 - ❑ Ведение компонентов регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения
 - ❑ Оценка качества систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения
 - ❑ Интеграция системы регистрации актов гражданского состояния, статистики естественного движения населения, регистров населения и управления идентификационной информацией
 - ❑ Применение и использование информации о регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения
 - ❑ Оцифровка регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения
 - ❑ Медицинское освидетельствование причины смерти
 - ❑ Кодирование основной причины смерти



Методологические основы Организации Объединенных Наций

- ❑ Руководство по законодательной базе для регистрации актов гражданского состояния, статистики естественного движения населения и управления идентификационной информацией, Организация Объединенных Наций 2019 год
 - ❑ Обзор систем регистрации актов гражданского состояния, статистики естественного движения населения и управления идентификационной информацией
 - ❑ Права человека и регистрация актов гражданского состояния, статистика естественного движения населения и управление идентификационной информацией
 - ❑ Институциональные механизмы для систем регистрации актов гражданского состояния, статистики естественного движения населения и управления идентификационной информацией
 - ❑ Законодательная база
 - ❑ Общие положения
 - ❑ Регистрация актов гражданского состояния
 - ❑ Управление идентификационной информацией
 - ❑ Система учёта населения
 - ❑ Статистика естественного движения населения
 - ❑ Защита данных, конфиденциальность и безопасность
 - ❑ Соблюдение, контроль за исполнением, права и средства правовой защиты
 - ❑ Другие законы и политики, поддерживающие системы CRVSID: Стимулы, подготовка медицинских кадров и технологии



Методологические основы Организации Объединенных Наций

- ❑ Справочник по регистрации актов гражданского состояния, статистике естественного движения населения и управления идентификационной информацией: Коммуникации для развития, Организация Объединенных Наций, 2019 год
 - ❑ Организационные аспекты коммуникации для развития в целях эффективной регистрации актов гражданского состояния, статистики естественного движения населения и управления идентификационной информацией
 - ❑ Первые шаги для эффективной коммуникации для стратегии развития: формирующее исследование, анализ поведения и идентификация основных участников
 - ❑ Методы и инструменты, которые будут использоваться в программе коммуникаций для развития
 - ❑ Ресурсы для программы коммуникации для развития
 - ❑ Осуществление программы коммуникации для развития
 - ❑ Рекомендации по укреплению национальных систем управления CRVS
 - ❑ Приложения – разработка стратегий ...